

CEPAL, *América Latina y el Caribe: políticas para mejorar la inserción en la economía mundial*, México, Fondo de Cultura Económica, 1998, 468 pp.

Por Jocelyn Patricia Sobrino Zúñiga

La política económica adoptada por los países de la región ha destacado la necesidad de exportar más y mejor aunque el incremento a la exportación aparece más como una exigencia macroeconómica para hacer sostenible la recuperación del crecimiento.

El contexto internacional en los noventas se caracterizó por un menor dinamismo de las economías industriales, la acentuación de las tendencias a la globalización y el cambio tecnológico, el reordenamiento en los principales mercados, especialmente los asiáticos, y una gran expansión en la movilidad del capital.

Entre otros temas, el análisis de las síntesis y conclusiones aborda las reformas comerciales integradas: estrategias de integración, políticas cambiarias, de promoción de exportaciones, reglamentaciones, *antidumping*, medidas compensatorias y cláusulas de salvaguarda. Dedicar una parte a las políticas meso y macroeconómicas de desarrollo productivo, es decir, la aplicación del progreso técnico al proceso productivo con el fin de adquirir competitividad internacional.

La obra está dividida en tres partes: la primera (con seis capítulos) se dedica a la política comercial en la cual la CEPAL hace un recuento detallado de las tendencias de la economía internacional, principalmente comparando las exportaciones de productos básicos con las de bienes manufacturados, sus altas y bajas y la estabilidad de los precios. Se da gran importancia en materia de comercio internacional a la conclusión de la Ronda Uruguay, en abril de 1994, que reconoce como un consenso de los países, tanto desarrollados como en desarrollo, en cuanto a la creación de normas que rijan el comercio internacional. En la agenda de la reunión se ampliaron los temas sujetos a reglas multilaterales y se produjeron resultados positivos, asimismo se creó una serie de normas que limitaron seriamente los procesos de desarrollo de los países menos avanzados.

Por ello, el segundo capítulo de esta primera parte se dedica a analizar el sistema generalizado de preferencias aplicado en algunos países de la región desde 1971; las fluctuaciones de los precios en los productos latinoamericanos, el peso que tiene el capital extranjero en el comercio internacional y la importancia de la inversión extranjera directa. Asimismo hace un recuento histórico de estos hechos, llegando finalmente a la conexión entre el comercio internacional y un tema de reciente aparición en la agenda internacional: el medio ambiente.

El tercer capítulo desarrolla las características de la exportación de América Latina desde la década de los ochentas hasta nuestros días, y analiza las exportaciones por rubros (agropecuario, industrial, servicios, etcétera).

En el capítulo cuarto, la CEPAL hace hincapié que en el actual contexto internacional el logro de una creciente competitividad y de una inserción más dinámica en los mercados mundiales se ha convertido en condición indispensable para el crecimiento sostenido. La competitividad internacional y las exportaciones son actualmente los elementos principales de las reformas comerciales que se han insertado en procesos amplios de cambio; las exportaciones reciben incentivos por el abaratamiento y ampliación de la gama de insumos exportables a los que se tiene acceso y la eventual depreciación de la moneda nacional que genera la liberalización de las importaciones.

Asimismo, se analizan otros factores determinantes de las exportaciones como son: las presiones de la demanda interna, el papel de los procesos de integración regional y la evolución de la demanda externa.

El quinto capítulo se refiere a los procesos de rápida liberalización de la economía que llevaron a cabo algunos países latinoamericanos desde mediados de los años ochentas. Estos procesos se han encontrado en el camino con procesos subregionales de integración y son ampliamente detallados con ejemplos como el de Costa Rica y Guatemala, Chile y México.

El capítulo sexto parte del análisis de la práctica comercial de sustitución de importaciones sugerida por la CEPAL en los ochentas, para confrontarla con la liberalización o nacionalización de las importaciones, que es la política vigente, encaminada a lo que será una reforma comercial integral, como se titula el capítulo. Se explica la política de promoción de exportaciones, la protección de los recursos renovables y no renovables, la sustitución eficiente de importaciones, así como las medidas no arancelarias y la competencia desleal. Después de todo, se afirma, la profundización de la inserción internacional constituye el camino que en su mayoría están adoptando las economías de la región.

La segunda parte del libro está compuesta por dos capítulos: el primero, "Fundamentos de una política de desarrollo productivo", y el segundo, "Opciones de políticas de desarrollo productivo para los noventas". En el primero (en realidad el séptimo del volumen) se destaca la gran importancia que concede la CEPAL a las políticas macroeconómicas (financieras, cambiarias, de gasto público, etcétera), como determinantes de una óptima inserción de las economías de América Latina y el Caribe en la economía internacional, y se afirma que la brecha entre países desarrollados y en desarrollo se amplió mucho más durante la segunda posguerra. Hoy en día esa brecha es tanto global como sectorial, porque —se dice— las diferencias de producción total de los factores productivos entre los distintos países no se debe tanto a que la baja productividad se concentra en algunos sectores (manufacturero, industrial, de servicios, telecomunicaciones), sino a que se trabaja muy por debajo de las mejores prácticas en casi todos los subsectores industriales.

Esa brecha debe ser considerada al formularse una política de desarrollo productivo que pretenda ser válida para todos los países de Latinoamérica, no obstante que se presenten ciertos obstáculos para lograrlo, como son: las fallas en la política económica (inestabilidad macroeconómica, error en su estrategia de industrialización por sustitución de importaciones y enorme participación del aparato público en la economía); falla empresarial (capitalismo sin capitalistas), es decir, falta de empresariado innovador y recursos para adquirir tecnología, modernizar empresas y hacerlas competitivas, y, por último, las fallas de los mercados claves.

Para promover la productividad y conocer la brecha productiva con los países desarrollados se requiere tanto de una política macroeconómica como de una política enfocada al desarrollo productivo que, por una parte, apoye la competitividad sistemática del entorno en que está inserta la empresa y, por otro, supere los cuellos de botella más críticos de los mercados de factores (políticas de innovación y difusión de tecnología, capacitación, financiamiento, etc). Éstas también apoyan las operaciones de la empresa y el uso de la tecnología.

El segundo capítulo (que corresponde al octavo) expone las experiencias institucionales y las líneas propuestas para la dimensión empresarial, un análisis de lo que debe hacerse en materia de capacitación, de desarrollo de infraestructura, la energía, las telecomunicaciones y transportes, los puertos y las aduanas.

La tercera parte de la obra (cinco capítulos), y que se refiere a la estabilidad macroeconómica y los flujos financieros internacionales, reseña de manera global las condiciones en las que los países de América Latina y el Caribe recibieron la década de los noventas.

Se destaca en el capítulo noveno la descripción completa del panorama general económico de la región. Cabe señalar que para el caso de México se describe la participación que éste mantiene sobre el producto total en la región durante el periodo de 1991-1993, y la disminución drástica que habría de sufrir a partir de 1995, como resultado de las condiciones internas, pese a las cuales México seguiría siendo, según cifras de la CEPAL, uno de los principales receptores de capitales.

Dicho análisis se conjuga con la presentación general de las condiciones que los países de América Latina mantenían en los cincuentas y cómo presentarían un ciclo financiero expansivo desde mediados de los sesentas y hasta comienzos de los ochentas, década en la que los países habrían de sufrir una restricción financiera.

El décimo capítulo analiza, en dos secciones, la relación entre los flujos de capital externo, la estabilidad macroeconómica y el desarrollo. Se discuten varios argumentos teóricos que examinan el rol que desempeña la movilidad del capital externo en los procesos de desarrollo, para posteriormente presentar una reseña de la evolución del debate sobre la dinámica de la apertura de capitales. Esto se presenta con el fin de hacer una revisión de la evolución de algunas de las ideas y políticas dominantes sobre la movilidad del capital y de proporcionar antecedentes que faciliten el análisis de las políticas públicas en la región.

En el capítulo onceavo se analiza la forma en que debe manejarse la absorción de ahorro externo, de manera que éste contribuya a fortalecer el desarrollo productivo, genere una evolución sostenible de la balanza comercial y de pagos, y propicie políticas macroeconómicas que incentiven la inversión y el aumento de la productividad.

El duodécimo capítulo expone el significado y el papel de una de los principales determinantes del desempeño de las instituciones financieras y los mercados de capital: las regulaciones y normas (marco institucional) de los agentes principales, en materia de captación, intermediación y asignación de fondos. Se centra en la regulación y supervisión orientada a la solvencia.

Finalmente, el treceavo y último capítulo desarrolla un análisis global de las formas que históricamente ha adoptado el flujo de capitales y cuáles han sido sus implicaciones en la economía de América Latina. A su vez se hacen algunas consideraciones respecto a la necesidad de generar una institucionalidad que complete o mejore los mercados, tomando en cuenta la relación que habrá de fijarse entre los mercados financieros y la formación de capital para el desarrollo.

Esta obra es una referencia obligada para el investigador que se dedique a estudiar la inserción de la región latinoamericana en la economía mundial.