

EL CENSO DE 1990

La expectativa de población en 1990

*Miguel Cervera Flores**

El proceso de planeación del Censo de 1990 se inició en 1984 y se benefició con las aportaciones de los usuarios y los especialistas, determinándose que para alcanzar sus objetivos era necesario incorporar diversas innovaciones, tanto en el cuestionario como en el trabajo de campo, y hacer uso de la tecnología más avanzada.

Para el diseño del cuestionario se realizaron seminarios en los que se consideraron múltiples opciones, que luego se probaron en campo para finalmente aprobar un cuestionario simplificado y de fácil manejo.

Una importante decisión fue ampliar el periodo de entrevistas a cinco días; en contraste con los censos anteriores en los que esta labor se efectuaba en uno solo. Con esto fue posible tener más oportunidades para captar las respuestas de la población y reducir el número de encuestadores, con lo cual se adquirió mayor control y mejor capacitación.

Para el Censo de 1990 se elaboraron 1.7 millones de cartas y planos con las técnicas más modernas. Este material se entregó, para su revisión, a los gobiernos estatales y municipales, tres meses antes de iniciar el levantamiento.

La participación informada de la ciudadanía se logró con el apoyo de una amplia campaña de comunicación. Su magnitud se ilustra por el número de emisiones transmitidas: cerca de 2.5 millones por radio y televisión y aproximadamente 1 200 millones de envases de

productos de consumo impresos con mensajes alusivos al censo.

La responsabilidad en todas las etapas de la realización del Censo de 1990 fue asumida por el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI). El diseño y la normatividad se estableció en sus oficinas centrales; la planeación con detalle y la operación se definieron en las oficinas regionales, de las cuales se establecieron 30 000 en todo el país. La colaboración de 600 000 voluntarios requirió de la capacitación de 10 000 000 de horas de instrucción.

Para asegurar la calidad de los trabajos censales se realizaron tres actividades de campo. La primera consistió en la cuantificación de las viviendas en todas las manzanas de las localidades de más de 2 500 habitantes y de las cabeceras municipales. Este recuento se llevó a cabo entre febrero y abril de 1989. Después, entre agosto y octubre de 1989, se

efectuó un segundo conteo para cuantificar tanto las viviendas como las personas en la totalidad de las localidades del país.

La tercera actividad de campo se realizó del 12 al 16 de marzo de 1990. Se acudió directamente a todas las viviendas del país para entrevistar a la población. Para finalizar los trabajos de esta tercera etapa, del 17 al 31 de marzo se aplicaron mecanismos de supervisión con el fin de asegurar la máxima cobertura.

Para el Censo de 1980 el panorama no fue tan positivo, puesto que los trabajos de planeación se iniciaron dos años antes del levantamiento; el cuestionario incluyó temas que no fueron suficientemente probados en campo, lo que ocasionó problemas durante el levantamiento y el procesamiento de los datos; el trabajo de campo se realizó en un solo día con la colaboración de un millón de entrevistadores, cuyo control resultó difícil y su capacitación escasa; no fue posible terminar los trabajos de cartografía con anterioridad al levantamiento; el único recuento previo a la realización de la encuesta fue la Enumeración de viviendas y edificios, que se terminó en muchas entidades después del levantamiento censal.

Con anterioridad al Censo de 1990 existían expectativas sobre la población, basadas en proyecciones elaboradas por diversas instituciones, entre ellas la del INEGI-CONAPO, que indicaba que para el 30 de junio de 1990 seríamos alrededor de 85 millones. Para la elaboración de esas predicciones se tomó como base la población calculada por el censo de 1980,

CUADRO 1

REPÚBLICA MEXICANA: POBLACIÓN CENSADA PRELIMINAR Y POBLACIONES PROYECTADAS PARA 1990
(población en miles)

Población censada	(12 Mar. 1990) (30 Jun. 1990)	81 141 81 627	diferencias sobre pob. al 30 junio	
			Abs.	%
INEGI, CONAPO, CELADE (1983)	Alternativa	89 012	7 385	9.95
	Programática	86 215	4 588	5.62
INEGI, CONAPO (1985)	Alternativa	86 154	4 527	5.55
	Programática	85 784	4 157	5.09

FUENTE: INEGI, CONAPO, CELADE, México, estimaciones y proyecciones de población 1950-2000, México, INEGI, 1983. INEGI, CONAPO, Proyecciones de la Población de México y de las Entidades Federativas: 1980-2010, México, INEGI, 1985.

* Dirección General de Estadística, Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI).

el cual, por problemas de cobertura cuantificó con base en la aplicación de técnicas complementarias. A la luz de los resultados del censo de 1990 es factible estimar la escasa bondad de las técnicas que fueron aplicadas a la información generada por el censo anterior. Ahora hemos podido conocer que se sobreestimaron las cifras, nacional y de algunas entidades federativas, especialmente del Distrito Federal, el Estado de México y Veracruz, y se subestimaron, por ejemplo, Oaxaca y Chiapas.

Una diferencia en los datos del año base con respecto a la realidad, por pequeña que ésta parezca en términos porcentuales, al paso del tiempo puede afectar significativamente la predicción. Los pronósticos sobre la población para 1990, elaborados hace algunos años, difieren en aproximadamente 5% de las cifras reales. Lo anterior se debe a la sobreestimación de la población base y a que la cercanía entre las cifras de las predicciones y la realidad también depende de que se cumplan o no los supuestos establecidos sobre nacimientos, muertes y fenómenos migratorios para cada entidad federativa y para cada año del periodo de proyección. Asimismo, se debe a que la precisión de las previsiones poblacionales disminuye conforme se alejan del año base.

Desde que se dieron a conocer las cifras, el INEGI ha estado sujeto a una auditoría pública, en la cual los especialistas en el estudio de la población, los políticos y los administradores públicos han desempeñado un papel muy importante. Actualmente, las cifras de población adquieren relevancia para la asignación de recursos presupuestales y son fundamentales para la actividad electoral. Las observaciones que se han realizado sobre los resultados publicados no han mostrado deficiencias en la información. Quizá algunos comentarios negativos o que expresen duda son producto del desconocimiento de la calidad del censo de 1980.

En suma, el nivel de cobertura y calidad alcanzados en el censo de 1990, gracias a la realización de tres conteos directos, la participación de la sociedad y los beneficios derivados de las experiencias previas, permiten utilizar las cifras para delinear la realidad demográfica del país con un alto grado de confiabilidad. DemoS

CUADRO 2

REPÚBLICA MEXICANA: POBLACIÓN CENSADA
PRELIMINAR POR ENTIDAD FEDERATIVA SEXO, 1990

	Total	Hombres	Mujeres
Nacional	81 140 923	39 882 009	41 258 914
Aguascalientes	719 659	350 732	368 918
Baja California	1 657 927	832 123	825 804
Baja California Sur	317 326	161 784	155 542
Campeche	528 824	265 902	262 922
Coahuila	1 971 344	979 522	991 822
Colima	424 656	210 318	214 338
Chiapas	3 203 915	1 602 409	1 601 506
Chihuahua	2 439 954	1 214 005	1 225 949
Distrito Federal	8 236 960	3 945 970	4 290 990
Durango	1 352 156	667 000	685 156
Guanajuato	3 980 204	1 928 191	2 052 013
Guerrero	2 622 067	1 284 763	1 337 304
Hidalgo	1 880 632	926 763	953 869
Jalisco	5 278 987	2 556 637	2 722 350
México	9 815 901	4 838 738	4 977 163
Michoacán	3 534 042	1 708 424	1 825 618
Morelos	1 195 381	584 954	610 427
Nayarit	816 112	407 369	408 743
Nuevo León	3 086 466	1 537 997	1 548 469
Oaxaca	3 021 514	1 480 051	1 541 463
Puebla	4 118 059	2 005 977	2 112 082
Querétaro	1 044 227	513 257	530 970
Quintana Roo	493 605	255 476	238 129
San Luis Potosí	2 001 966	987 588	1 014 378
Sinaloa	2 210 766	1 106 532	1 104 234
Sonora	1 822 247	915 585	906 662
Tabasco	1 501 183	750 305	750 878
Tamaulipas	2 244 208	1 112 105	1 132 103
Tlaxcala	763 683	376 242	387 441
Veracruz	6 215 142	3 075 679	3 139 463
Yucatán	1 363 540	674 187	689 353
Zacatecas	1 278 279	625 424	652 855

FUENTE: Cifras Preliminares del XI Censo General de Población y Vivienda, 1990.

