



**Rosa María Piñón Antillón,  
*La gobernanza global, la seguridad internacional  
y la Unión Europea amenazadas por un mundo  
convulso, Tomo I y Tomo II***

Homenaje póstumo a su autora\*

Por *Rodrigo Páez Montalbán*\*\*

Agradezco profundamente la invitación para presentar los libros de nuestra querida amiga Rosa María Piñón, *La gobernanza global, la seguridad internacional y la Unión Europea amenazadas por un mundo convulso*. En dos tomos, la autora condensa una visión muy amplia relacionando la complejidad de cuatro ejes.

Para quienes tuvimos la suerte de acompañar su trabajo académico, incluso de gozar de su cálida amistad, ha sido particularmente grato tener en nuestras manos, a manera de testamento, estos textos en donde una vez más, Rosa María plasma de manera clara y precisa sus reflexiones –maduradas desde tiempo atrás– sobre Europa en su conjunto, sus procesos de integración, su compleja problemática de defensa y seguridad, y los riesgos de la gobernanza global, en los tiempos convulsos que han seguido al “colapso del mundo bipolar”.

Rosa María Piñón ha sido referente obligado, desde hace ya muchos años, dentro de los estudios que abordan estas temáticas. Tuve el privilegio de contar con su participación en el proyecto “Raíces y perspectivas de la integración latinoamericana”, en donde su contribución versó sobre *la relación entre solidaridad e integración, enfocada al tema de la Unión Europea*. Con posterioridad, fui invitado por ella a colaborar en su proyecto “El papel de la Unión Europea en la gobernanza global: seguridad internacional, crisis económica y relación entre la Unión Europea, América Latina y México”.

\* Palabras pronunciadas en la presentación de los libros *La gobernanza global, la seguridad internacional y la Unión Europea amenazadas por un mundo convulso*, Tomos I y II, como homenaje póstumo a su autora, la Dra. Rosa María Piñón Antillón, en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM, octubre de 2016.

\*\* Investigador del Centro de Investigaciones sobre América Latina y el Caribe, UNAM.

En este contexto, participé junto con otros académicos de diferentes universidades en dos textos coordinados por la doctora Piñón: *Paradigmas económicos del siglo XXI: la Unión Europea y América Latina* y *La crisis de la Zona Euro y América Latina, lecciones del pasado y del presente*, bajo el sello editorial de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México. Obras que se analizaron en eventos académicos bajo la conducción de la misma Rosa María, antes de ser divulgados en las respectivas ediciones de la Feria Internacional del Libro, realizadas en el Palacio de Minería de la Ciudad de México. Con todos estos antecedentes, me ha sido grato, además de muy ilustrativo, reconocer las temáticas que Rosa María trabajó tan acuciosamente, ahora reunidas en los dos tomos que estamos presentando en este acto de homenaje a un trabajo intelectual serio, documentado y bien estructurado.

La autora reconoce las muchas acepciones conceptuales que se manejan alrededor del tema de la gobernanza global, así sea vista desde la economía, la política, la sociología o las relaciones internacionales, privilegiando estas últimas, en tanto analiza a la Unión Europea en sus relaciones con terceros países, a través de su política exterior y de su política de Seguridad y de Defensa.

Ante la dificultad de precisar, en una definición unívoca, la naturaleza de la gobernanza global en la literatura especializada, la autora se inclina por considerarla como

[...] un estado de cosas *sui generis*, propio de un nuevo orden mundial, en el que actúan, en un mundo globalizado, fuerzas propias de la multi y la interpolaridad generada a partir del colapso de un mundo bipolar, donde la interdependencia económica prevalece como una variable importante, dada la apertura de las principales economías, los flujos de bienes y servicios del comercio mundial y sus transacciones financieras internacionales, con toda una serie de actores, empresas multinacionales, pequeñas y medianas empresas, gobiernos y organismos internacionales.

Todo lo anterior, dentro de un escenario internacional que no es ya solamente el ámbito propio de las relaciones entre Estados nacionales y organismos internacionales, sino también corporaciones transnacionales y actores no gubernamentales; y donde parecería que se puede estar informado de todo al instante. Dentro de este mundo globalizado, la autora –mediante un método analítico– deja en un segundo nivel los conceptos abstractos, prefiriendo ubicar a la gobernanza global en un terreno que conduzca a una mayor concreción, aun si ésta es imperfecta o inacabada.

De esta manera, teniendo en cuenta que la interdependencia y la globalización han erosionado el principio de soberanía emanado del sistema *westfaliano*, Piñón considera que la autoridad política requiere de una transformación de gran calado hacia nuevas

formas de gobierno todavía no alcanzadas a cabalidad, pero en donde la Unión Europea, formada por 28 miembros –el libro no podía prever la emergencia del Brexit dentro de estas consideraciones–, y su avanzado proceso de integración, que ha sabido crear instituciones que gozan de supranacionalidad, ha sido un factor relevante.

La autora analiza en dos tomos todas estas problemáticas bajo dos aspectos torales: la Política Exterior común y la Política europea de Seguridad y Defensa, los cuales han logrado avances muy destacados para que la Europa de los 28 hable con una sola voz y dependa de un solo mando. Esto se ha reflejado en cambios en las relaciones con los países vecinos, los de la Europa no comunitaria, en primer lugar los países mediterráneos, con quienes se comparten problemas de seguridad marítima, energía, aguas y migración, principalmente, y en segundo lugar, con la parte oriental de Europa, no sólo los países de esa región que ya son parte de la Unión, por supuesto, sino los países y regiones que forman parte de otros esquemas regionales, entre otros actores relevantes.

Las temáticas del libro se van entrecruzando con temas que no pueden omitirse: la política y el ejercicio de los derechos humanos fundamentales, en primer lugar; la Organización de las Naciones Unidas (ONU) como eje fundamental del sistema internacional, y la participación de Europa en la solución de problemas y conflictos graves como los de Kosovo, Afganistán, la República Democrática del Congo, Sudán/Darfur, Chad y Somalia, por citar algunos ejemplos. De hecho, no existe prácticamente ninguna región del mundo, señala la autora, en donde no se haya dado colaboración de parte de la Unión Europea, no sólo en manejo de crisis sino en esquemas de cooperación y colaboración, establecimiento de asociaciones estratégicas y asignación de recursos.

Pero además de estos temas, un asunto esencial para la Política Exterior europea es la seguridad internacional, cuestionada por la carrera armamentista generalizada, por lo que es importante, según la autora, la rápida prevención de amenazas y conflictos regionales. Cada una de estas situaciones es un desafío para la Política Exterior y de Seguridad Común, así como para la Política europea de Seguridad y Defensa. En esos desempeños, la Unión Europea combina experiencias civiles y militares, respaldada por una industria militar competitiva y sólida en toda la región, basada en presupuestos de investigación, desarrollo e innovación. Los riesgos en este campo, señala Rosa María, pueden hacer que la Política Exterior y de Seguridad adolezcan de uno de los pilares clave para un papel más activo e influyente a nivel internacional.

La obra se refiere al panorama tan prometedor para Europa a finales del siglo xx e inicios del xxi, periodo en que la Unión Europea se convirtió en uno de los principales

interlocutores desde los puntos de vista político y económico a nivel global. Pero también a los crecientes desafíos que ha tenido que enfrentar posteriormente, en particular la crisis económico-financiera que estalló en 2007, la cual derivó en crecientes problemas económicos y sociales, con efectos indeseables como el aumento del desempleo, un creciente endeudamiento y déficits que alcanzaron prácticamente a todos sus miembros. Hubo que enfrentar dichos desafíos y, por desgracia, lo que prevaleció fueron políticas de austeridad que afectaron incluso derechos sociales básicos para sus poblaciones. Grecia se convirtió en un caso paradigmático de la “mala” forma en que la Europa septentrional manejó las crisis, afectando sustantivamente muchos de los presupuestos de solidaridad y de ayuda del proyecto europeo.

Pero los desafíos no se quedan ahí, explica Rosa María. La autora analiza la complejidad para los países de la Unión de ejercer su papel estratégico a nivel global: las sucesivas crisis en el Medio Oriente –Afganistán, Iraq, Siria– en las que algunos países de la Unión se involucraron militarmente; el enfrentamiento con el terrorismo de la Yihad, en especial la emergencia del Estado Islámico, y de manera muy importante, el éxodo sin precedentes, en la historia contemporánea, de multitudes provenientes de Asia y del norte de África, principalmente, decididas por todos los medios a recibir acogida y auxilio en diferentes países de la Unión Europea. Por otro lado, la crisis en Asia Oriental provocada por la decisión norcoreana de devenir potencia nuclear, la diferente percepción en muchos asuntos mundiales entre los europeos y la Rusia de Putin, así como el “crecimiento sofisticado” de armamento nuclear en nueve países que lo fabrican y almacenan, son parte importante en el análisis estratégico del libro que comentamos.

Y es que, como recalca muy bien el texto en una de sus partes más sustantivas, se ha ido fortaleciendo el establecimiento de un nuevo orden mundial cada vez más distante del pretendido unilateralismo que sucedió al fin del orden bipolar. Un nuevo orden mundial multipolar parecería que se impone con la emergencia de China, India y Japón como grandes protagonistas en Asia, además del papel creciente de Rusia a la reconquista de su lugar entre las grandes potencias a nivel global.

No me queda sino recomendar la lectura de estos textos, integrarlos dentro de nuestros desempeños académicos y docentes, como parte de nuestro reconocimiento a la trayectoria intelectual de nuestra inolvidable amiga y como homenaje a un trabajo hecho siempre con pasión y con responsabilidad profesional.

Rosa María Piñón Antillón, *La gobernanza global, la seguridad internacional y la Unión Europea amenazadas por un mundo convulso*, Tomo I y Tomo II, México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM, 2013 y 2015.