



Alberto Arellano Ríos, Juan Pablo Navarrete Vela y Javier Rosiles Salas (coords.), (2023). Régimen, partidos y políticas públicas de la “4T”. Zapopan, El Colegio de Jalisco

Luis Fernando Delgado Trejo*

En la actualidad, la política en México se encuentra en un período de cambios profundos y transformaciones significativas. El gobierno de Andrés Manuel López Obrador, conocido como la “Cuarta Transformación” (4T), ha marcado un punto de inflexión en la historia política del país, con la promesa de un nuevo enfoque en la administración pública y una lucha incansable contra la corrupción, todo englobado a “el impulso de una cuarta transformación que fuera comparable con los procesos históricos de la Independencia, la Reforma y la Revolución” (Arellano Ríos, Navarrete Vela, & Rosiles Salas, 2023, pág. 19). En este contexto de cambios políticos y sociales, surge una obra que ofrece un análisis exhaustivo y crítico de la política mexicana contemporánea, contextualizando los desafíos y oportunidades que enfrenta la nación en su camino hacia una democracia consolidada y políticas públicas efectivas.

Estos cambios han sido objeto de análisis y debate tanto a nivel nacional como internacional. En este contexto, el libro “Política y Políticas Públicas en la Era de la Cuarta Transformación” que coordinan Alberto Arellano Ríos, Juan Pablo Navarrete Vela y Javier Rosiles Salas, emerge como una obra fundamental que arroja luz sobre los aspectos políticos, institucionales y de políticas públicas que definen este período crucial en la historia de México.

Escrito por un destacado grupo de académicos y expertos en ciencia política y políticas públicas, este libro ofrece una visión profunda y crítica de la realidad política mexicana en los primeros años del gobierno de López Obrador. Dividido en dos partes, el libro aborda temas clave como la democracia, el sistema de partidos, la revocación de mandato, la educación, la seguridad pública

* Licenciado en Ciencia Política, Departamento de Sociología, Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Iztapalapa. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5891-2964>

y muchos otros, proporcionando a los lectores un análisis académicamente riguroso respaldado por datos y evidencia empírica.

Este libro es una lectura esencial para aquellos interesados en comprender en profundidad los cambios políticos y las políticas adoptadas en México bajo la Cuarta Transformación. Constituye una valiosa herramienta tanto para académicos y estudiantes como para cualquier persona preocupada por el rumbo de la política y la gobernanza en México en el siglo XXI. A través de sus análisis críticos y basados en evidencia, esta obra contribuye de manera significativa a la comprensión de los retos y oportunidades que enfrenta México en esta nueva etapa de su historia política. El objetivo de este libro es proporcionar a los lectores una visión profunda y bien fundamentada de la situación política y las políticas públicas en México durante los primeros años del gobierno de Andrés Manuel López Obrador, conocido como la “Cuarta Transformación”.

El primer capítulo de esta obra, titulado “Las contradicciones de la democracia en América Latina: México en perspectiva comparada,” escrito por Fernando Barrientos del Monte, ofrece una profunda reflexión sobre el estado de la democracia en América Latina, con un enfoque especial en México. El autor plantea cuestionamientos cruciales sobre si la región está avanzando hacia una consolidación democrática o si existe un riesgo latente de regresar a gobiernos autoritarios. Barrientos del Monte examina las características del populismo, tanto de derecha como de izquierda, y destaca cómo estos pueden evolucionar hacia regímenes degradados o híbridos. Utiliza indicadores económicos para evaluar el éxito o fracaso de los gobiernos que han adoptado el populismo como estrategia para conectar con las clases populares, señalando que, en algunos casos, esto ha llevado a un bajo crecimiento del producto interno bruto (PIB) y altos niveles de desigualdad. Además, el autor sitúa a los líderes políticos latinoamericanos en este contexto, algunos de los cuales han experimentado presidencias interrumpidas. Destaca la llegada de Andrés Manuel López Obrador como un líder carismático con tendencias populistas y deslizamientos autoritarios.

El segundo capítulo, “La rigidez del sistema presidencial mexicano y la revocación de mandato en tiempos de la Cuarta Transformación,” escrito por Miguel Ángel Llanos Gómez, se centra en el análisis de las reformas políticas de las últimas dos décadas en México, prestando especial atención a los cambios constitucionales más recientes. El autor explora las posibilidades de la democracia directa, incluyendo el referéndum, el plebiscito, la iniciativa popular y la revocación de mandato, esta última denominada así en el contexto mexicano. El capítulo reflexiona sobre los efectos que este instrumento de revocación de mandato puede tener en la democracia y en la construcción de legitimidad en el Poder Ejecutivo. Llanos Gómez destaca la relevancia de las facultades del presidente, especialmente en lo que respecta a la composición de su gabinete. Si bien reconoce que la revocación de mandato no resuelve el problema de la conformación de mayorías, argumenta que puede contribuir a que el presidente reciba apoyo directo del electorado.

El tercer capítulo, “Gobierno unificado de Morena (2018-2021),” escrito por Ricardo Espinoza Toledo, se adentra en la composición de la Cámara de Diputados y su impacto en el gobierno de la Cuarta Transformación encabezado por el presidente López Obrador. El autor destaca la transición de un gobierno dividido a uno unificado, subrayando la importancia de esta transformación. Analiza el apoyo legislativo de Morena en base a una nueva correlación de fuerzas, ilustrando este análisis con datos sobre el número de legisladores en la instalación de la Legislatura y comparándolos con periodos anteriores. Espinoza Toledo identifica rasgos distintivos de la administración de la Cuarta Transformación, como la lucha contra la corrupción y el

huachicoleo, las políticas de austeridad, las características de los programas sociales y el desafío de abordar la crisis del COVID-19. En conjunto, estos capítulos proporcionan una visión integral y crítica de la política y la democracia en México, contextualizando los cambios y desafíos que enfrenta el país en un contexto latinoamericano más amplio.

El cuarto capítulo de esta obra, titulado “La desinstitucionalización del sistema mexicano de partidos y sus consecuencias en las arenas electoral y legislativa (2018-2021),” escrito por Oniel Francisco Díaz Jiménez y Nuria Jazmín Vázquez Ulloa, se sumerge en un análisis profundo del sistema de partidos en México durante el período que abarca las elecciones de 2018 hasta los comicios intermedios de junio de 2021, así como una mirada hacia la elección presidencial de 2024. Los autores contextualizan su estudio remontándose a las elecciones de 1979 y trazando una explicación detallada de los cambios políticos que se han sucedido en el país. Utilizan indicadores clásicos de la ciencia política, como la fragmentación, el número de partidos, la volatilidad y la polarización, para evaluar la estabilidad del sistema de partidos y si existen condiciones de institucionalización donde las reglas tengan preeminencia. Los resultados destacan una alta puntuación en 1997 y una dramática disminución en 2018, lo que arroja luz sobre la evolución del sistema de partidos en México.

Refiriéndonos al quinto capítulo, “Morena en las elecciones de 2018-2022 y el renovado presidencialismo mexicano,” escrito por Juan Pablo Navarrete Vela, se da énfasis en el ascenso de Morena y su papel en la conformación de la coalición “Juntos Haremos Historia” (JHH) en las elecciones recientes. El autor examina las preferencias electorales de Morena en los últimos años y destaca cómo el partido ha influido en la coyuntura política que condujo a una alternancia en la que un partido de centro-izquierda se convirtió en el principal actor político. El capítulo también evalúa la presidencia de López Obrador a la luz de las teorías del presidencialismo mexicano y analiza si el poder ejecutivo se ha fortalecido o si presenta mayores controles políticos en comparación con el pasado.

El sexto capítulo, “Hacia la cuarta transformación... del PRI,” escrito por Javier Rosiles Salas, narra la trayectoria del Partido Revolucionario Institucional (PRI), que en un tiempo fue hegemónico en México. El capítulo abarca su período como partido de oposición (2000-2012) y como partido gobernante (2012-2018). El autor expone las características de la debacle electoral del PRI en las elecciones federales de 2018, donde su candidato José Antonio Meade obtuvo apenas el 16.41% de los votos. A través de datos oficiales del Instituto Nacional Electoral (INE), se ilustra la magnitud de la derrota en todo el país y en los 300 distritos electorales federales. Además, se examina la pérdida de presencia del PRI en la Cámara de Diputados, con la LXIV Legislatura marcando un punto bajo en la historia del partido. El capítulo también analiza el papel de los últimos líderes nacionales del PRI, lo que arroja luz sobre el control que tenía o no el presidente Enrique Peña Nieto sobre el partido y plantea perspectivas sobre el futuro del PRI.

El séptimo capítulo de esta obra, titulado “Las continuidades en el desarrollo organizativo y electoral de los partidos políticos minoritarios en 2021,” es escrito por Alberto Espejel Espinoza y Arturo López Perdomo. En este capítulo, los autores exploran el sistema de partidos políticos en México, centrándose en los partidos minoritarios y su desempeño en las elecciones de 2021. Comienzan describiendo el origen de estos partidos y señalan la pérdida del registro de dos de ellos, el Partido Nueva Alianza (PANAL) y el Partido Encuentro Social (PES), en las elecciones de 2018. Luego, explican cómo algunos partidos minoritarios, como el Partido del Trabajo (PT), el Partido Verde Ecologista de México (PVEM) y Movimiento Ciudadano (MC), han logrado mantenerse en el panorama político a lo largo del tiempo.

Los autores también analizan las etiquetas y percepciones que se les han atribuido a los partidos minoritarios, como “partidos chicos” o “simuladores”, y discuten cómo se puede medir su importancia en función de su capacidad para captar votos. Abordan el tema de las alianzas políticas y su frecuencia, así como el impacto del umbral de votación en la reducción del número de partidos. Finalmente, Espejel y López presentan un análisis detallado de cómo el PT, el PVEM y MC se desempeñaron en las elecciones federales de 2021, ofreciendo una visión completa del estado de los partidos minoritarios en la política mexicana actual.

El octavo y último capítulo de la primera parte del libro, titulado “Las redes digitales de la alternancia: pasado, presente y futuro de la esfera pública digital en México,” está escrito por Daniel Javier de la Garza Montemayor. Este capítulo se enfoca en la influencia de las redes sociales en las campañas electorales, específicamente en las elecciones de 2018. El autor examina la evolución de las estrategias de comunicación política desde la década de 1980 hasta la era de las redes sociales. De la Garza Montemayor destaca la importancia de las redes sociales como un medio crucial para la comunicación política, reemplazando en parte a la televisión como plataforma principal.

El capítulo también aborda la influencia de las reformas políticas específicas, como la Ley Televisa, que benefició a esta empresa de medios durante el gobierno de Enrique Peña Nieto. Además, el autor explora temas contemporáneos como el populismo, la crisis de la democracia y la propagación de noticias falsas (fake news). Destaca los esfuerzos para abordar la desinformación, como el proyecto Verificado 2018, que buscó brindar mayor claridad sobre las propuestas de campaña de todos los candidatos. En resumen, este capítulo ofrece un análisis en profundidad de la influencia de las redes digitales en la política mexicana y cómo han transformado la esfera pública en el país.

La segunda parte del libro, titulada “Las políticas públicas en la era de la Cuarta Transformación,” consta de ocho capítulos que abordan cuestiones cruciales relacionadas con las políticas públicas implementadas durante el gobierno de Andrés Manuel López Obrador. En el capítulo nueve, titulado “Las Asociaciones Público-Privadas en el gobierno de Andrés Manuel López Obrador: retórica antiprivatización, proyectos estratégicos y continuidad,” la autora Mariela Díaz Sandoval examina las características de las asociaciones público-privadas (APP) bajo la administración de López Obrador. A pesar de la retórica antiprivatización del presidente, la necesidad de desarrollar infraestructura pública ha llevado a una participación activa del sector privado en proyectos de la Cuarta Transformación (4T). La autora destaca que, si bien se ha incluido a actores privados en algunos proyectos, como la continuación de obras de administraciones anteriores, sectores como la explotación energética, la construcción de hospitales y la seguridad pública (prisiones) han quedado excluidos. Este capítulo arroja luz sobre las contradicciones en la política gubernamental en relación con las APP.

El décimo capítulo, escrito por Roberto Iván Piedra Ascencio y Alberto Arellano Ríos, lleva por título “Las políticas públicas en la Cuarta Transformación (4T): un comparativo de Progres-Oportunidades-Prospera y las becas Benito Juárez.” Los autores realizan una comparación exhaustiva entre diversos aspectos de los programas sociales emblemáticos de la administración de López Obrador y los programas de administraciones anteriores, como Progres-Oportunidades y Prospera. Destacan que, a diferencia de los programas anteriores que implicaban transferencias condicionadas, los programas de la 4T se basan en becas cuyos efectos positivos aún están por evaluarse. Este capítulo ofrece una visión crítica de los cambios en las políticas sociales bajo el gobierno de López Obrador.

El undécimo capítulo, titulado “La Guardia Nacional y la militarización de la seguridad pública en México. Un balance de los primeros tres años de Gobierno federal 2018-2021,” es obra de Gerardo Hernández. En este capítulo, el autor examina la creación de la Guardia Nacional como respuesta a las políticas de seguridad fallidas en sexenios anteriores que han resultado en un aumento generalizado de la violencia e inseguridad. Hernández analiza los motivos que llevaron a la creación de la Guardia Nacional, su estructura y las primeras evaluaciones de su desempeño. Concluye que la Guardia Nacional no aborda adecuadamente el fortalecimiento institucional ni la rendición de cuentas, y que parece ser una estrategia reactiva que plantea dudas sobre su capacidad para cumplir con sus objetivos, como la prevención del delito. Este capítulo ofrece una perspectiva crítica sobre la militarización de la seguridad pública en México durante los primeros tres años del gobierno de López Obrador.

En el duodécimo capítulo, “Los retos del gobierno de AMLO frente al sistema público de educación básica: diagnóstico previo y acciones a tres años y medio de gestión,” el autor Luis Reyes García aborda cuestiones cruciales en el sistema de educación básica en México. Examina la cobertura educativa, las evaluaciones estandarizadas y la crisis en los niveles de aprendizaje para comprender los cambios en la educación básica en los últimos años. A pesar de algunos avances, el autor señala desafíos pendientes, como la necesidad de desarrollar un proyecto educativo nacional que trascienda las directrices de organismos internacionales, la formación y profesionalización docente, y la renovación del currículum de la educación básica. Este capítulo destaca la importancia de abordar los desafíos en el sistema educativo mexicano.

El capítulo trece, titulado “¿Qué nos dice Sembrando Vida en materia de política pública bajo el contexto de la 4T?” y presentado por Edelmira Villazana Díaz, se enfoca en el programa emblemático de López Obrador, Sembrando Vida. La autora destaca que este programa tiene objetivos ambiciosos en el ámbito del desarrollo social y económico, involucrando a diversos actores y la coordinación de los tres niveles de gobierno. Villazana Díaz resalta que Sembrando Vida representa un cambio en la forma en que se conciben los programas sociales en México, ya que promueve la cooperación, el aprendizaje y el intercambio bidireccional entre los operadores y los beneficiarios. Este programa marca un paso hacia una perspectiva de gobernanza en las políticas públicas.

El capítulo catorce, “La política energética en el gobierno de la Cuarta Transformación: de la Reforma a la incertidumbre,” escrito por Olga Rocío Díaz Cancino, examina la política energética durante los gobiernos de Peña Nieto y López Obrador, centrándose en los sectores eléctrico y petrolero, representados por la Comisión Federal de Electricidad (CFE) y Petróleos Mexicanos (Pemex). La autora destaca los desafíos que enfrenta el actual gobierno, como abordar los asuntos pendientes de la reforma energética de 2013 y desarrollar una agenda relacionada con energías renovables en línea con los compromisos internacionales de México. Este capítulo ilustra los cambios en la política energética bajo la 4T y la incertidumbre que rodea a este sector crucial.

El capítulo quince, titulado “Nobles apátridas, los deportados: posesión y desposesión de la ciudadanía en el nuevo gobierno,” y escrito por Ernesto Hernández, aborda la política migratoria del gobierno de López Obrador. Examina las acciones en las fronteras, especialmente en la frontera norte con Estados Unidos, así como las reacciones de las autoridades y las organizaciones de migrantes. El autor destaca cómo, en los primeros años de gobierno de AMLO, se pasó de una visión optimista de protección y seguridad para los migrantes a considerar la inmigración como una actividad criminal. Además, señala el cambio en la gestión del tema migratorio al entregarlo

al Ministerio de Relaciones Exteriores, liderado por Marcelo Ebrard. Este capítulo arroja luz sobre la evolución de la política migratoria en México bajo la 4T.

El capítulo dieciséis, “La participación ciudadana, un balance a tres años de gobierno,” escrito por Mariana Hernández Olmos, analiza la evolución de la participación ciudadana durante el gobierno de López Obrador. Examina la participación directa, la participación de organizaciones civiles y la participación en redes sociales digitales. La autora destaca la presencia de llamados a la participación directa desde el gobierno, el declive del interés en la participación relacionada con organizaciones de la sociedad civil y la limitada participación en redes sociales digitales. Este capítulo ofrece una visión general de las tendencias en la participación ciudadana en la era de la Cuarta Transformación.

En esta reseña, hemos explorado los primeros dieciséis capítulos de la obra, que se dividen en dos partes. En la primera parte, se analiza la política y la democracia en México, así como la evolución de los partidos políticos y su papel en el proceso electoral. Los autores profundizan en temas críticos como el populismo, la desinstitucionalización del sistema de partidos y la influencia de las redes digitales en la esfera pública.

En la segunda parte, titulada “Las políticas públicas en la era de la Cuarta Transformación,” se examinan diversas políticas implementadas durante el gobierno de Andrés Manuel López Obrador. Se abordan cuestiones clave, como las asociaciones público-privadas, la política energética, la educación básica y la participación ciudadana. Estos capítulos ofrecen una visión crítica de los cambios y desafíos que ha enfrentado México en diferentes áreas de la política pública bajo la administración de la 4T.

En conjunto, la obra proporciona un análisis completo y detallado de la política contemporánea en México, contextualizando los acontecimientos y las políticas dentro de un marco latinoamericano más amplio, “sin subestimar la exhortación al ejercicio de la misma desde el gobierno, el balance que se observa de acuerdo a lo ya discutido es que la participación ciudadana para el presente gobierno es y debe ser, desde su punto de vista, solo como la administración lo considera adecuado” (Arellano Ríos, Navarrete Vela, & Rosiles Salas, 2023, pág. 464). Los autores ofrecen perspectivas críticas y valiosas sobre los retos y las oportunidades que enfrenta el país en su búsqueda de consolidar la democracia y mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos. Esta obra es una lectura fundamental para aquellos interesados en comprender la complejidad de la política mexicana en la actualidad y una “tarea de los propios individuos ejercer la ciudadanía con la participación y ejercer los derechos políticos activamente” (Arellano Ríos, Navarrete Vela, & Rosiles Salas, 2023, pág. 464).

BIBLIOGRAFÍA

Arellano Ríos, Alberto, Juan Pablo Navarrete Vela & Javier Rosiles Salas. (Coords.) (2023). Régimen, partidos y políticas públicas en tiempos de la “4T”. Zapopan, Jalisco: El Colegio de Jalisco.